

東涌社區轉化

1.東涌的貧窮概況

東涌市的規劃早於約廿年前已經開始，但主要功用是作為支緩予當時新興建中的赤鱸角香港國際機場。但由於近年來不斷有公共及私人屋村相繼落成，因此區內服務中心的規模及類型未能足以滿足區內日漸增多的人口。在整個香港而言，貧窮的問題日增嚴重，貧富差距逐漸拉闊而當中的問題實在值得我們正視。

經過多日與各界的訪談及一份樂施會於 2012 年編寫的報告，多於十分一的香港在職家庭正面臨在職貧窮的問題。而報告中，數據更反映出離島區的青年失業率為 19%，較全港數字高出 8.1 個百分點。更甚的是，位於東涌區內的逸東邨是全港最大的公共屋邨同時亦是本港中最高貧窮的屋邨之一。近半的居民為低收入及綜援家庭，而區內 40%居民屬青年人，但當中只有 9%擁有大專或以上學歷。而當中比較低的升學率亦反映出部分年輕人可能在完成中六課程後面臨著失學及失業的雙失狀態。升學率較其他市區低加上跨區就業成本高昂，令為不少原來有興趣投身職場的東涌區居民亦造成障礙，令這班學歷不高的居民不少只能選擇往機場及原區擔任技術比較低的工作例如：清潔及侍應，導致他們未能得到往上流動的機會，造成跨代貧窮的惡性循環。(2015-01-27，文匯報)

2.東涌問題的成因及面對困難

而東涌區的問題成因甚為複雜，而地區教會及機構往往因資源上和人身不足等相關事宜。未能為當區的有需要人士提供進一步的幫助。而這些團體的幫助仍停留在基本的物資分發及滿足市民的即時需要的階段，不少機構希望借用現在僅有的資源底下增設服務予區內居民及有需要家庭，但礙於參與人士動力不足及難以與各界別有效合作。不時亦會有中心開設的課程及服務未能惠及目標的受助者。

而由於東涌規劃在一個這樣的封閉的環境，在地理上比較難與其他區域有密切的交流。而在既有的規劃上，政府面對的困難比同期發展的新市鎮亦較多。在東涌的社區而言，由於區內的公營及私營房屋分佈於東涌兩面，情況比較對立，而多數的公共設施則建於較富有的私營房屋區內。這等偏向的規劃正正減少了低收入家庭於區內的參與感及他們能夠於區內消磨時間的機會，而這班年青人長期欠缺適當的娛樂，正正有可能釀成各種各樣的青年問題，更大大壓抑了當地居民能為社區發展所付出的潛力。

3.現行社區轉化模式的分析與檢討

(i)整體狀況

區內的蘇牧師、林牧師、郭姑娘及哈先生均認同社區轉化模式的主要理念。唯一些教會認為現在由於缺乏足夠人手及政府的支持下，很多的時間都會停留在技能提升的層

面上。一方面，部分 NGO 因害怕活動過於含有宗教成分而未必密切與教會方面合作；另一方面，由於不少的活動得到政府方面的資助不足，例如：外出參觀時車資未能全數獲得資助。所以有不少活動實際推行上會較易遇上阻礙。

(ii) 現在的實行狀況

區內現在已經有不少由教會及商界合作營運的食物銀行，以補足一些未符合政府食物銀行資格的潛在受助者，所以在基本生活需要的方面都已經滿足了。進一步，區內的商界及教會都熱衷於提供一些辦法去幫助區內不同的角色清除障礙以協助他們能夠於現有的就業市場中尋找工作。例如：聖公會亦有托兒服務希望幫助單親家庭的家長於可調配的時間中兼職，賺取額外的一些收入。在家庭的層面上，他們前線的社工亦會將有需要的案件轉介，希望正有糾紛的家庭能在專業人士的輔導下，盡快走出困局。再上一層的技能提升，我們能夠看見如大嶼山聯盟正籌劃的躍升計劃相信能令不少區內青年為將來不管是就業及生涯規劃做好準備，在生活及職業兩方面的技能上有一定的提升。

但遺憾地，東涌區現時的狀況就可像在以上提到的層面上停下來了。由於東涌區的規劃及租金問題。開辦社會企業以發展小本生意的機會實在不大，根據林牧師的訪談；有不少的空地例如停車場在改變用途上有一定的困難，令區內一些原本能夠被使用的地方空置達十年之久。而在商場內租置商鋪經營的成本相對為高，並不有利於小本的生意運作。所以，在現有的設施及配備中，比較難用一個小規模的自僱服務去促進東涌整個社區上的經濟發展。

(iii) 欠缺的資源/支援

聖公會反映在舉行活動上不時會遇到經費未能全數被資助及人士不足的問題。經費上，政府未必能夠每次可以為項目的車資及實際支出作出全數資助，因而令他們需要用中心資源補助部分經費以促成事件，造成不便。另在人手上，由於東涌區內的屋村相繼落成，而區內社工的編制仍然停留在數年前的階段，數目遠追不上社區人口的增加速度，所以往往在提供社會服務時，部分同事工作的時間過長。需要探訪及輔導比較高比例的家庭，正正反映出人手不足的問題。

蘇牧師反映由於政府在撥款上往往希望量化成效，利用已幫助家庭的數字作為量度的單位。而這個目標正正不符合教會希望利用一段較長時間的感化及陪伴，教會往往希望為年青人建立自我形象及鼓勵他們成長，從中有心態上的改變，奈何從參加教會活動而受到影響的人數及引起的作用難以用數字來量化。令兩方產生不同的期望，而這些分歧，導致不少 NGO 及教會可能避免太多的額外手續而減少申請政府方的資助。而如何能夠互相建立更大程度上的配合及信任將會是未來的其中一個重點。

但區內全數教會均認為現時教會間的合作亦算緊密，互相在資訊交流上做得不錯。而

在和 NGO 合作方面只要減少傳教的部分往往都不乏合作機會。所以整體上的資源及支援亦算足夠。長遠需要更多的和政府方面協調，希望檢討現行的編制，在金錢、人上和期望上這幾方面提供更大力度的支援。

4.東涌區內年青人的狀況

東涌這個區亦擁有着香港為數最多年青人，而當中更不乏新移民子弟。他們往往基於語文能力及學校的學習動機及鼓勵不及市區學校，只有一少部分學生能夠升讀香港的資助大學。有見及此，所以當地的商界、教會希望利用帶動就業來幫助解決青少年貧窮的問題。有鑑於東涌區內大部分青少年大多教育水平一般並且欠缺工作上的動力，加上出外工作的成本比較昂貴。往往在就業率上，比其他區的同類青年為低。教會及商界近年來都積極希望協助及改善現況。

(i)教會對年青人的輔導及支援

在東涌的數個服務中心，他們首先希望利用興趣如球類活動等給予年青人自我肯定以促進他們建立更好的自己形象及鼓勵他們自我成長。例如愛耶穌教會的蘇牧師不時組織籃球隊希望團結區內熱愛運動的青年人。另外，對於一班在小學至初中階段求學的年青人，服務中心如聖公會及愛耶穌教會亦正在中心的資源下盡可能給予區內學生適當的學業輔導，希望能夠補足在他們日常教育中的缺點及進一步提高他們學習的動機。

(ii)東涌區商界對年青人的協助

商界方面，我們訪問了亞洲博覽館的哈先生，而該館亦為區內最大的企業之一。亞洲博覽館一直有跟區內機構合作，善用未被來賓享用的餐飲派發予現今食物銀行受助人。希望他們能夠享用到高質素的美饌。除此之外，亦不時借出場地予招聘會及培訓會用來舉行場地，希望能夠為區內居民提供就業資訊。而當中亞博行政總裁哈先生更是大嶼山發展聯盟的創會主席。近年來，聯盟希望透過與區內不同團體安排及策劃一系列的學習計劃及培訓，幫助當區青年人就業的問題。躍升計劃與普通的鼓勵年青人就業計劃所不同之處，當中的師友會在年青人就業的每個階段作出適當的指導以為參與計劃的年青人在進入職場前進行緩衝。在評估後，適當的參加者會獲得招聘的機會，並有友師於他們就業初期陪伴、減少他們在入職時的不安，幫助融入新環境。這類計劃希望透過提高東涌原區居民的就業率，令居民能夠更多的參與在社區其中，中長遠來說希望促進東涌這個社區脫貧。

5.東涌區內中、老年人士的狀況

文匯報:東涌青年快可原區「搵好工」

<http://paper.wenweipo.com/2015/01/27/HK1501270036.htm>

樂施會香港貧窮報告

http://www.oxfam.org.hk/content/98/content_7850tc.pdf

規劃署

http://www.pland.gov.hk/pland_tc/press/publication/nt_pamphlet02/is_html/concept.html

大嶼山發展聯盟

<http://www.lantau-da.com.hk/tc/news.php?id=103>