



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：www.hkcn.org.hk

 : <http://fb.com/hkcn>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：info@hkcn.org.hk

傳真：3013 8950

「2017 特首施政報告」

進言

教會關懷貧窮網絡

獻議

2017 年 9 月 21 日

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。

教會關懷貧窮網絡對 2017 施政報告的建議

強化兒童發展基金 支援青年向上流動

當兒童不能感受被人關心，當青年看不到自己有發展的機會，只會強化他們對自己、對他人、對社會的迷惘和不滿，香港作為一個富裕、發達的城市，坐擁以萬億計的儲備，絕對有責任和能力加強對下一代身心靈健康的投資。

一直以來，教會關懷貧窮網絡（教關）皆十分看重從源頭減貧，防止跨代貧窮的蔓延，積極推動和發展關懷低收入家庭兒童和青少年的工作，當中看到不少令人感動的改變。我們深願政府在策劃未來施政的時候，能加強對兒童及青少年工作的支持，我們相信心靈基建的重要性，絕對不比其他基建為低。因此，我們希望行政長官在制訂未來幾年施政計劃的時候，能吸納我們的經驗和意見，在資源和政策上能更多支持兒童發展基金和青年向上流動計劃，我們的建議如下：

I. 優化兒童發展基金計劃（參閱：附錄（1）－參與教關兒童發展基金計劃伙伴單位）

師友計劃近年在外國廣泛推行，並且被視為一項有效防治青少年問題（如濫藥，暴力）的策略，對弱勢社群的效能尤其顯著。以下是教關就友師計劃在青少年不同階段的研究和實踐的建議，希望政府能對跨代脫貧作出具體回應。

針對問題：

在學 10-16 歲青少年：弱勢青少年因資源匱乏，缺少支援和網絡，欠缺向上的動力

解決方向：

透過師友支持和其他活動的配合，增強青少年的軟實力，眼界和人際網絡，為他們的長遠發展製造基礎，創造向上流動的機會。

發展模式：

深化和優化「兒童發展基金」（CDF）計劃的實踐。CDF 計劃如要有效推動，除了需要確保友師的素質，還需要加強機構的執行能力和社區的準備，當然優化配套和行政程序也必不可少。故此我們作出以下數項重點建議（詳見附錄－「信仰為本」兒童發展基金研究計劃報告），希望能拋磚引玉，優化計劃的執行，並鞏固和深化計劃的成效。

「教會關懷貧窮網絡」是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。

建議：

1. 推廣兒童發展基金計劃和友師文化

招募友師和學生一直是 CDF 計劃的挑戰，目前計劃在整體社會層面宣傳仍未足夠，以致社會大眾對計劃並不了解，而且友師是非一般義工，需要委身，具有知、行、意合一的素質，但目前社會的關愛文化仍有待加強，如何作友師的資訊或資源也不足。

→故此，我們建議政府提高對計劃的宣傳（政府內部和社會大眾），定期舉辦表揚及嘉許友師活動，並成立友師人才庫，借助當今大學提供服務學習(service learning)，並推動工商界承擔社會責任(corporate social responsibility)，鼓勵更多有志扶助弱勢青少年成長的個人和團體，投入 CDF 所推動的關愛行動。

2. 肯定並加強執行機構的能力建設

CDF 計劃以社區介入（而非傳統個案處理）的模式，可減省專業人手的開支，也可動員社區力量（如成年友師）和開發社區資本。但此模式除了需加強對友師的訓練支援和跟進，更需要加強機構的執行和社區動員能力（如：對青少年發展和貧窮課題的經驗，並與地區團體的網絡和結盟等）。不過機構的能力建設，非一時三刻可達致，在目前社福機構資源緊絀的情況下，員工的高流動性對機構的能力建設造成先天障礙。

→故此，我們建議政府增撥資源予營辦機構支援友師持續發展工作，並在投標計劃過程中，增加機構對區內提供延續性的發展（如仿照 lump sum grant 服務，在各區恆常劃分由指定 NGO 營辦 CDF 計劃），並加入 check record 來評審標書，肯定機構的能力建設。

3. 適度調整營辦 CDF 計劃金額

計劃未有考慮通脹和特殊組別的發展需要，此外計劃的活動和行政費用未有顧及計劃的開展前期準備和計劃後的各項後續和行政跟進。

→故此，我們建議政府增加資源給機構（至少三個月的行政費用），以支持機構在前期或後續計劃的各項財政需要，並考慮按通脹增加每期的資助額，或可考慮成立「兒童發展特別獎勵基金」，鼓勵有突出表現的青少年持續發展或資助特殊組別的發展需要。

4. CDF 營運者在營運上的需要

- A. 為使「個人發展計劃」更為有效，政府可動員企業提供「探訪企業機會」「實習機會」及「從業員分享」以擴闊友師的視野。特別是藝術或非商業性的喜好方面，更需政府協助。
- B. 香港已經有幾十萬少數族裔，要好好照顧他們的下一代，否則會有很多社會問題。政府可加強資源幫助及鼓勵更多營辦者去服務他們，因為在服務少數族裔

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。」

時，面對很多困難，需更多資源，應對他們的文化、言語問題。

5. 加強 CDF 計劃的後續配套和長遠果效

CDF 先導計劃研究雖然肯定了計劃的效果，但其持續性和長遠果效卻有待深化和驗證。

→故此，我們建議政府應對 CDF 計劃和青少年長遠發展作更全面的規劃，使其與政府其他相關項目接軌，使青少年的持續發展不止於 3 年，也使 CDF 計劃的果效得以深化（如：增加資源向有興趣推動試工、職業行業配對的機構在 CDF 計劃後跟進 14-16 歲（大仔）的工作/學習情況，以協助學生有向上流動的機會）。此外，政府應委託研究機構，持續對計劃進行研究，以了解計劃對參加者的長遠影響和程度。

II. 兒童發展基金——延續計劃

針對問題：

弱勢社群青少年，缺乏社區資源及人際網絡，缺乏關愛，在完成 3 年 CDF 後仍在中學階段，對升讀大專或進入職場學習的前途感到迷惘。

解決方向：

由 2009 年至 2017 年，每屆為期三年的 CDF 計劃共有 6,000 多位弱勢社群青少年，透過教關的網絡及近 20 間伙伴機構參與「兒童發展基金」，幫助來自各區的兒童及青少年學習理財及實踐夢想，並透過友師三年的導引，生命成長。CDF 計劃完結後，我們盼能延續培育青少年成長的生命工程直至中學畢業，升讀大專或進入職場學習，發揮潛能，協助他們生涯規劃，使未來有更美好的成就並共融互助，真正改善「跨代脫貧」，向上流動。當「教關 POST CDF」成立後，將可開放給全港完成 3 年 CDF 的學童參與。

發展模式：

教關為全港 13,000 位完成「兒童發展基金計劃」的青少年，在各區推行 POST CDF 先導計劃，為期每屆 2-3 年，延續並鞏固「兒童發展基金」的良好機制，配對友師，鼓勵友師同行關懷，扶助他們完成 CDF 後的規劃及持續提供支援，設立會員制及出席參與活動的要求，每月一次的工作坊，舉辦定期關懷活動，提升他們生涯規劃、成長嚮導，提供升學就職指引，引導他們升讀大專或進入職場學習，發揮潛能，助友師引導學童整理成長的歷程。

「教會關懷貧窮網絡」是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。

建議：

政府增撥資源以用於將「兒童發展基金延續計劃」在全港推行，以讓過往推行「兒童發展基金計劃」的機構可延續計劃，讓完成「兒童發展基金計劃」的友員可繼續得到支援，有更大機會達至「跨代脫貧」。

III. 青年向上游——職志嚮導師友計劃

針對問題：

近年香港青年失業率高企，就算找到工作，青年人也較難在社會階梯向上流動。為此，香港的貧窮問題加劇，跨代貧窮問題更是嚴峻。

為了解決青少年向上流（youth upward mobility）問題，青少年的培育成為香港社會的焦點。兒童發展基金的推出，為 10-16 歲的青少年配對一個友師，透過目標儲蓄及個人發展計劃的制定，期望解決跨代貧窮問題。惟 16-18 歲的高中學生卻未能受惠於有關職志能力的師友計劃。兒童發展基金的效用未能進一步發揮，而青年人的社會向上流動機會也減少，跨代貧窮的問題未能有效解決。

解決方向：

2016-17 年度香港特區政府扶貧委員會「友·導向」計劃委託香港優質師友網絡與香港理工大學應用社會科學系醫療及社福研究網絡（研究團隊）編寫職志嚮導師友項目的操作手冊、培訓手冊及培訓教材。為測試手冊的實用性，扶貧委員會在 2016 年 4 月至 2017 年 3 月期間推行了一項先導計劃，在 5 間本地中學內挑選了約 100 名高中學生參與。研究團隊總結了推行先導計劃的經驗，並已根據評估結果，完善及更新手冊的內容。此計劃於 2017 年 3 月份完成以後，青年向上游——職志嚮導師友計劃已有了推行的依據，也有實際的數據支持。但是計劃卻缺乏繼續推行的方向與策略，未能持續推行。

發展模式：

以兒童發展基金為基礎，將青年向上游——職志嚮導師友計劃納入扶貧及青年培育政策之中，加強撥款，令就讀高中的青年人能在投身社會之前，獲得適當的培訓，裝備自己，貢獻社會

建議：

1. 政府提供人力及財政資源確保計劃能於全港學校推行
2. 繼續支持計劃的研究及評估，優化計劃，令其可以持續推行

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。」

IV. 青年向上流動計劃—師友連結，接通行業精英和年青人

針對問題：

以去年的香港中學文憑試(DSE)為例，52,058名考生中，有17,398名未達10分最低基礎的(33.42%)。此群青年除缺乏最基本學歷外，還因為不少來自弱勢家庭，既缺乏經濟資源，更缺乏機會和社會人脈，向上流動機會甚為缺乏。長此以往，只會延續貧窮，令社會上跨代貧窮問題惡化。

解決方向：

連繫社區各群體針對性地為未能持續學習及在職業中發展的畢業生，礙於學業成績及個人和環境條件下沒有清晰及可努力的工作與學習目標，需要公司、社區及朋輩支援的弱勢青年群體，由教關及各界溝通合作為他們提供機會及路徑。

發展模式：

「青年向上流動—職場師友計劃」對象為DSE成績未達基礎或剛完成資歷架構第三級課程，將由學轉職的年青人，以就業、學業、友師連結及友輩互助為模式，造就香港中學文憑試成績未達基礎或剛完成資歷架構第三級課程，而又來自弱勢家庭的畢業生，能繼續發展及發揮自我，貢獻社會、為個人及家庭建立和累積發展資產，以及持續學習的路徑。

由教關連繫企業、中學、專上教育機構、教會及大學，於2016及2017年先後推行兩屆「青年向上流動嚮導計劃」(YUM)，計劃為期2年。

建議：

政府將「青年向上流動計劃」納入未來「青年政策委員會」恆常項目，撥款在全港推行，讓更多企業、學校、地區單位結連合作，解決向上流動問題。

「教會關懷貧窮網絡」是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：www.hkcn.org.hk

 : <http://fb.com/hkcn>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：info@hkcn.org.hk

傳真：3013 8950

教會關懷貧窮網絡成員

創會機構

香港華人基督教聯會
香港教會更新運動
香港基督教協進會

常務委員會成員

李炳光牧師(主席)	2012授勳特區政府銀紫荊星章
蔡元雲醫生(副主席)	扶貧委員會青年教育、就業和培訓專責小組副主席
胡志偉牧師	香港教會更新運動總幹事
周榮富牧師	聖公會
陸幸泉牧師	香港華人基督教聯會總幹事
蒲錦昌牧師	香港基督教協進會總幹事
陳炎光先生	安盛金融有限公司前首席區域總監

執行委員會成員

李炳光牧師(主席)	2012授勳特區政府銀紫荊星章
蔡元雲醫生(副主席)	扶貧委員會青年教育、就業和培訓專責小組副主席
胡志偉牧師	香港教會更新運動總幹事
周榮富牧師	聖公會
陸幸泉牧師	香港華人基督教聯會總幹事
蒲錦昌牧師	香港基督教協進會總幹事
梁友東牧師	新福事工協會總幹事
鄭家輝牧師	基督教迦南堂
陳炎光先生	安盛金融有限公司前首席區域總監
司徒永富博士	鴻福堂集團執行董事
羅志聰先生	會計師團契主席
關銳煊教授	香港華人基督教聯會出版部部长
吳思源先生	香港華人基督教聯會慈惠部部长
吳智威博士	香港理工大學
鄺玉婷博士	城市睦福團契總幹事
蔡志森先生	明光社總幹事

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。」



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：www.hkcn.org.hk

 : <http://fb.com/hkcn>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：info@hkcn.org.hk

傳真：3013 8950

冼少芬女士	前兒童發展配對基金總幹事
鄺偉文博士	施達基金會總幹事
陳龔偉瑩女士	兒童發展配對基金主席
張洪秀美女士	基督教勵行會總幹事
趙漢民先生	浸信會愛群社會服務處總幹事
姚建興博士	優質師友網絡總幹事
余妙雲女士	工業福音團契榮休總幹事
馬秀娟女士	教會關懷貧窮網絡總幹事

顧問團

陳炎光先生	安盛金融有限公司前首席區域總監
陳祖表先生	聖道教育機構主席兼校監
張國樑先生	RSYS 總經理
方劉小梅女士	香港中華基金會主席
吳家耀先生	協利集團董事總經理
哈永安先生	亞洲國際博覽館理有限公司行政總裁
李健虎先生	網播科技(亞洲)有限公司行政總裁
羅志聰先生	基督徒會計師團契主席
蘇祖耀博士	頂尖進益科技有限公司董事長
司徒永富博士	鴻福堂集團執行董事

參與機構

工業福音團契
新福事工協會
基督教勵行會
施達基金會
明光社
城市睦福團契
愛澤基金會
兒童發展配對基金
浸信會愛羣社會服務處
香港理工大學應用社會科學系醫療及社福研究網絡
優質師友網絡

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。」



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：www.hkcn.org.hk

 : <http://fb.com/hkcn>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：info@hkcn.org.hk

傳真：3013 8950

附錄 (1) - 參與教關兒童發展基金計劃伙伴單位

工業福音團契
基督教勵行會
城市睦福團契
浸信會愛群社會服務處
聖公會東涌綜合服務
宣道會宣基堂雅比斯社區中心
基督教迦南堂
伯特利教會恩光堂
沙田浸信會
中國基督教播道會信泉堂
基督教宣道會活水堂
中國基督教播道會山福堂
聖公會聖三一座堂
基督教仁愛教會
香港聖公會何明華會督中學
港澳信義會慕德中學
青年會書院
中華基督教青年會小學
銘賢書院
衛理中學
迦密愛禮信中學
仁愛堂田家炳中學
樂善堂楊仲明學校

附錄 (2) - 參與教關青年向上流動計劃(YUM)伙伴單位

香港寬頻網絡有限公司
康業服務有限公司
美心集團(中菜部)
循道衛理楊震社會服務處
香港電視網絡有限公司
萬豪國際集團香港區

「教會關懷貧窮網絡是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。」



通訊處：香港上環郵政局郵政信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

網頁：www.hkcnp.org.hk

 : <http://fb.com/hkcnp>

電話：3689 9810

WhatsApp: 6760 2025

電郵：info@hkcnp.org.hk

傳真：3013 8950

「零售業」職學計劃

職業訓練局

基督教宣道會美孚堂

中國基督教播道會天泉堂

香港基督教循道衛理聯合教會沙田堂

基督教會純恩堂

Saddleback Hong Kong

基督教宣道會宣基堂雅比斯社區中心

基督教迦南堂

教關「成長嚮導」組召集人

成長嚮導計劃：蔡元雲醫生(扶貧委員會青年教育、就業和培訓專責小組副主席)

兒童發展基金延續計劃：葉松茂博士(一路通有限公司行政總裁)

青年向上游計劃：姚建興博士(優質師友網絡總幹事)

青年向上流動計劃：司徒永富博士(鴻福堂集團執行董事)

教會關懷貧窮網絡

通訊處：香港上環郵政局信箱 33506 號

辦公室：九龍石硤尾大坑東棠蔭街 15 號

電話：3689 9810

WhatsApp 6760 2025

傳真：3013 8950

網址：<http://www.hkcnp.org.hk>

Facebook：<http://fb.com/hkcnp>

電郵：info@hkcnp.org.hk

「教會關懷貧窮網絡」是由香港華人基督教聯會、香港基督教協進會、香港教會更新運動及一群基督教關懷貧窮的前線機構與教會一起成立的一個緊密的網絡，透過合一見證、政策倡議、向上流動、社區共融及愛心行動的五個使命焦點，促進基督教機構、非政府團體、商界、學校和政府部門之間的合作，改善弱勢社群的身、心、靈全人福祉，以消滅本地跨代貧窮問題為長遠目標和共同召命。我們的服務兼具政策與關懷，集結各界專業和資源，形成社區網絡，更有效幫助及支援一群資源及機會匱乏的市民，建立共融及仁愛的社會。